บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลกาลูปัง

ที่ ยล ๗๓๕๐๑/ **วันที่** ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานผลการฝึกอบรม

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ตามบันทึกข้อความ ที่ ยล ๗๓๕๐๑/๔๑ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เรื่อง อนุมัติให้พนักงานส่วนตำบลเดินทางไปราชการ โดยอนุญาตให้ นางอัมพร หนูประดิษฐ์ ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกาลูปัง เข้ารับฝึกอบรม หลักสูตร “เตรียมพร้อมกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นและประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ทำอะไรได้ ทำอะไรไม่ได้ช่วง ๑๘๐ วัน และช่วง ๙๐ วัน ก่อนครบวาระและก่อนวันเลือกตั้ง ในวันที่ ๑๔-๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ณ โรงแรมเซาท์เทอร์น แอร์พอร์ต อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา นั้น

บัดนี้ การฝึกอบรมเสร็จสิ้นแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับปัจจุบัน ข้อ ๑๐ “ให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมหรือผู้สังเกตการณ์ที่เข้ารับการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมสังเกตการณ์ที่หน่วยงานอื่นของรัฐหรือหน่วยงานอื่นจัดการฝึกอบรม จัดทำรายงานผลการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมสังเกตการณ์เสนอผู้มีอำนาจอนุมัติตามข้อ ๙ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันเดินทางกลับถึงสถานที่ราชการ” จึงขอรายงานผลการฝึกอบรม รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางอัมพร หนูประดิษฐ์)
ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกาลูปัง

(นายซาการียา นิระหิง)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกาลูปัง

เอกสารหมายเลข ๓

แบบรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมสังเกตการณ์ (ทั้งในประเทศหรือต่างประเทศ)

๑. ชื่อ – สกุล...นางอัมพร หนูประดิษฐ์.....
ตำแหน่ง.....ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกาลูปัง..... ระดับ..กลาง.....
สังกัด.....องค์การบริหารส่วนตำบลกาลูปัง.....

๒. โครงการหรือหลักสูตร เตรียมพร้อมกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นและประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ทำอะไรได้ ทำอะไรไม่ได้ช่วง ๑๘๐ วัน และช่วง ๙๐ วัน ก่อนครบวาระและก่อนวันเลือกตั้ง

จัดโดยมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

๓. ระยะเวลาในการเดินทางไปเข้ารับการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมสังเกตการณ์
ระหว่างวันที่ ๑๔-๑๖ เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๘

๔. สถานที่ฝึกอบรม ณ โรงแรมเซาท์เทอร์น แอร์พอร์ต อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

๕. วัตถุประสงค์ในการเข้ารับการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมสังเกตการณ์

๕.๑ เพื่อทราบแนวทางกฎหมายการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
๕.๒ เพื่อทราบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง
๕.๓ เพื่อทราบแนวทาง หลักเกณฑ์ ตัวอย่างปัญหาของการเลือกตั้ง
๕.๔ เพื่อทราบแนวทางการเลือกตั้งท้องถิ่นอย่างไรให้ถูกต้อง

๖. งบประมาณในการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมสังเกตการณ์
- ค่าลงทะเบียนในการฝึกอบรม จำนวน ๔,๕๐๐ บาท
- ค่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าเบี้ยเลี้ยงในการเดินทาง จำนวน ๒,๗๒๐ บาท

๗. สรุปเนื้อหาสาระที่ได้รับจากการฝึกอบรม

๗.๑ วิทยากร : ว่าที่ ร.ต.ภาสกร สิริภคยาพร ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักจัดการการเลือกตั้ง

๑. การเลือกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๑ ให้จัดเลือกตั้งภายใน ๔๕ วัน นับตั้งแต่วันที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นดำรงตำแหน่งครบวาระ

วาระของนายก อบจ. และสภา อบจ. มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปีนับแต่วันเลือกตั้ง วันเลือกตั้ง ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ ครบวาระ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๗ จัดตั้งการเลือกตั้งภายใน ๔๕ วันไม่เกินวันที่ ๒ กุมภาพันธ์๒๕๖๘

วาระนายกเทศมนตรี และสภาเทศบาล มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปีนับแต่วันเลือกตั้ง วันเลือกตั้ง ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ครบวาระ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘ จัดตั้งการเลือกตั้งภายใน ๔๕ วันไม่เกินวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘

วาระนายก อบต. และสภา อบต. มีวาระอยู่ในตำแหน่งครบวาระ ๔ ปีนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง วันเลือกตั้ง ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ครบวาระ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ จัดตั้งการเลือกตั้งภายใน ๔๕ วันไม่เกินวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๙

๒. การคำนวณค่าใช้จ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง

พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๖๑ ในการคำนวณค่าใช้จ่ายของผู้สมัครสำหรับการเลือกตั้งแต่ละครั้ง ให้คำนวณตามค่าใช้จ่ายที่ใช้จ่ายจริงในการเลือกตั้งในระหว่างระยะเวลา ดังต่อไปนี้

ในกรณีที่เป็นการเลือกตั้งอันเนื่องมาจากการครบวาระ ให้คำนวณค่าใช้จ่ายที่ใช้จ่ายไปตั้งแต่หนึ่งร้อยแปดสิบวันก่อนวันที่ครบวาระจนถึงวันเลือกตั้ง

กรณีเป็นการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้คำนวณค่าใช้จ่ายที่จ่ายไปตั้งแต่วันที่ตำแหน่งว่างลงจนถึงวันเลือกตั้ง

มาตรา ๖๐ ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งห้ามเกินจำนวนที่ผอ. กกต. ประจำจังหวัดกำหนด

มาตรา ๖๒ ยื่นบัญชีรายรับรายจ่ายเกิน ๙๐ วัน และไม่ครบถ้วน ยื่นคำร้องคัดค้านได้ตั้งแต่วันเลือกตั้งจนถึง ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่วันประกาศผลการเลือกตั้ง

๓. คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

มาตรา ๔๙ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้เป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

๒) ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง สำหรับผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นให้มีอายุตามที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

(๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมัครรับเลือกตั้งในวันสมัครรับเลือกตั้ง เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง

มาตรา ๕๐ บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

(๑) ติดยาเสพติดให้โทษ

(๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๓) เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ

(๔) เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครเลือกตั้งตานมาตรา ๓๙ (๑) หรือ (๒) หรือ (๔)

(๕) อยู่ระหว่างถูกระงับการใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นการชั่วคราวหรือถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

(๖) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๗) เคยได้รับโทษจำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๘) เคยถูกสั่งให้พ้นจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๙) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลอันถึงที่สุดให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือเคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดให้ลงโทษจำคุกเพราะกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต

(๑๐) เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือต่อตำแหน่งหน้าที่ ในการยุติธรรม หรือกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ หรือความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ที่กระทำโดยทุจริตตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วย การกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน กฎหมายว่าด้วยยาเสพติดในความผิดฐานเป็นผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือผู้ค้ากฎหมายว่าด้วยการพนันในความผิดฐานเป็นเจ้ามือหรือเจ้าสำนักกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์หรือกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินในความผิดฐานฟอกเงิน

(๑๑) เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำการอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง

(๑๒) เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๑๓) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๑๔) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ

(๑๕) เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ

(๑๖) อยู่ในระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๑๗) เคยพ้นจากตำแหน่งเพราะศาลฎีกาหรือศาลฎีกาแผนกคดีอาญาคดีอาญาผู้ดำรงผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำพิพากษาว่าเป็นผู้มีพฤติการณ์ร่ำรวยผิดปกติ หรือกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือ จงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง

(๑๘) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ว่าจะได้รับโทษหรือไม่ไม่โดยได้พ้นโทษหรือต้องคำพิพากษามายังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง แล้วแต่กรณี

(๑๙) เคยถูกถอดถอนออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น แล้วแต่กรณี มายังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง

(๒๐) อยู่ในระหว่างถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา ๔๒หรือตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(๒๑) เคยถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งและยังไม่พ้นห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากการถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งจนถึงวันเลือกตั้ง (ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญ)

(๒๒) เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา หรือเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียวกันหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๒๓) เคยพ้นจากตำแหน่งใด ๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะเหตุมีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรง หรือในสัญญาหรือกิจการที่กระทำหรือจะกระทำกับหรือให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น หรือมีส่วนได้เสียโดยทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาหรือกิจการที่กระทำหรือจะกระทำกับหรือให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยมีพฤติการณ์แสดงให้เห็นว่าเป็นการต่างตอบแทนหรือเอื้อประโยชน์ส่วนตนระหว่างกัน และยังไม่พ้น ห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งจนถึงวันเลือกตั้ง

(๒๔) เคยถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งใด ๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพราะจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบของทางราชการ หรือมติคณะรัฐมนตรี อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง และยังไม่พ้นห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งจนถึงวันเลือกตั้ง

(๒๕) เคยถูกสั่งให้พันจากตำแหน่งใด ๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพราะทอดทิ้งหรือละเลย ไม่ปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจ หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยหน้าที่และอำนาจ หรือประพฤติตนฝ่าฝืน ต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน หรือมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่งหรือแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือแก่ราชการ และยังไม่พ้นห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งจนถึงวันเลือกตั้ง

(๒๖) ลักษณะอื่นตามที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

๔. วิธีการและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียง

ระยะเวลาในการหาเสียงเลือกตั้ง (มาตรา ๖๔ และ ระเบียบ ข้อ ๖)

กรณีครบวาระ ตั้งแต่ ๑๘๐ วัน ก่อนวันครบวาระจนถึง เวลา ๑๘.๐๐ น. ของวันก่อนวันเลือกตั้ง

กรณีแทนตำแหน่งที่ว่าง ตั้งแต่วันที่ตำแหน่งว่างลงจนถึงเวลา ๑๘.๐๐ น. ของวันก่อนวันเลือกตั้ง

กรณียุบสภา ตั้งแต่วันยุบสภาถึงเวลา ๑๘.๐๐ น. ของวันก่อนวันเลือกตั้ง

กรณีสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ ตั้งแต่วันที่มีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่จนถึงเวลา ๑๘.๐๐ น. ของวันก่อนวันเลือกตั้ง

กรณีสั่งให้มีการออกเสียงลงคะแนนใหม่ จะหาเสียงเลือกตั้งมิได้ เว้นแต่ กกต.จะมีมติเป็นอย่างอื่นโดยคำนึงถึงความสุจริตและเที่ยงธรรม

มาตรา ๖๕ ห้ามมิให้ผู้สมัครหรือผู้ใด กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น ให้งดเว้นการลงคะแนนให้แก่ผู้สมัคร หรือการชักชวนให้ไปลงคะแนนไม่เลือกผู้ใดเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้บริหารท้องถิ่นด้วยวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำ ให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่นใด อันคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด

(๒) ให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้เงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่ชุมชน สมาคม มูลนิธิ วัด สถานศึกษา สถานสงเคราะห์ หรือสถาบันอื่นใด

(๓) ทำการโฆษณาหาเสียงด้วยการจัดให้มีมหรสพหรือการรื่นเริงต่าง ๆ

(๔) เลี้ยงหรือรับจะเลี้ยงผู้ใด

(๕) หลอกลวง บังคับ ขู่เข็ญ ใช้อิทธิพลคุกคาม ใส่ร้ายด้วยความเท็จ หรือจูงใจให้เข้าใจผิดในคะแนนนิยมของผู้สมัครใด

มาตรา ๖๕ ห้ามมิให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้ใดกระทำการตามวรรคหนึ่ง เว้นแต่เป็นการกระทำตามหน้าที่และอำนาจที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นหรือปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมใหม่ที่มีลักษณะตามวรรคหนึ่ง ภายในเก้าสิบวันก่อนวันครบวาระการดำรงตำแหน่ง หรือก่อนการลาออกจากตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นแล้วแต่กรณี ให้ถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นหรือปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนข้อห้ามตามวรรคหนึ่ง เว้นแต่โครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวมีลักษณะเป็นการบรรเทาทุกข์จากภัยธรรมชาติ หรือภัยพิบัติสาธารณะ หรือเป็นโครงการหรือกิจกรรมต่อเนื่องที่ได้กระทำเป็นปกติอยู่แล้ว หรือเป็นโครงการที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

๗.๒ วิทยากร : นายพีรพงศ์ ทองคำ ตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น บทบาทและอำนาจหน้าที่ของสภาท้องถิ่น ในการประชุมสภาท้องถิ่น

๑. อำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น

๑. กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย และรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ ข้อบัญญัติและนโยบาย

๒. สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. แต่งตั้งและถอดถอนรองผู้บริหารท้องถิ่นเลขานุการผู้บริหารท้องถิ่นและที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น

๔ วางระเบียบเพื่อให้งานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

๕. รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติท้องถิ่น

๖. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกฎหมายอื่น

๒. อำนาจหน้าที่ของสภาท้องถิ่น

๑. ควบคุมการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

๒. พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๓. ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการขององค์กกปกครองส่วนท้องถิ่น (เฉพาะสภาอบต.)

๓. วิธีปฏิบัติที่ถูกต้องเกี่ยวกับการประชุมสภาท้องถิ่น

๓.๑ การประชุมสภาท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยการปกครองที่ส่วนกลางได้กระจายอำนาจ ให้เป็นองค์กร ที่มีสิทธิตาม กฎหมาย มีพื้นที่ และประชากรเป็นของ ตนเอง และมีอำนาจอิสระ ในการปฏิบัติอย่างเหมาะสม ซึ่งการงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะขาดการประชุมสภาท้องถิ่นมิได้เนื่องจากกฎหมายที่เกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ระบุให้การประชุมสภาท้องถิ่นมีความสำคัญในการพิจารณาและให้ความเห็นชอบการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ซึ่งจะพบว่าการประชุมสภาท้องถิ่นมีความสำคัญอย่างยิ่งมิใช่แค่การออกข้อบัญญัติท้องถิ่นทั่วไปเท่านั้น แต่ยังรวมถึงการออกข้อบัญญัติงบประมาณที่ใช้ในการบริการกิจการต่างๆในท้องถิ่นอีกด้วยนอกจากนี้การประชุมสภาท้องถิ่นยังมีส่วนสำคัญในการตรวจสอบการทำงานของผู้บริหารท้องถิ่น โดยในที่ประชุมสมาชิกสภาท้องถิ่นมีสิทธิตั้งกระทู้ถามฝ่ายบริหารเกี่ยวกับการทำงานในหน้าที่ได้

เพราะฉะนั้น ส่วนสำคัญในการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมิได้ทำงานแค่ฝ่ายใด ฝ่ายเดียว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำงานได้จะต้องประกอบด้วย ผู้บริหารท้องถิ่น มาจากการเลือกตั้งจากประชาชนโดยตรง มีบทบาทเป็นผู้บริหารสูงสุด และสภาท้องถิ่น ที่มีสมาชิกสภาท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งจากประชาชนในท้องถิ่นโดยตรง มีบทบาทเป็นองค์กรนิติบัญญัติ และข้าราชการท้องถิ่น ที่เป็นบุคคลทำงานประจำให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด ซึ่งการที่แต่ละส่วนจะปฏิบัติงานได้นั้นแต่ละส่วนจำเป็นต้องทำงานภายใต้ระเบียบข้อบังคับตามที่กฎหมายกำหนด หรือให้อำนาจไว้ในกรณีนี้การประชุมสภาท้องถิ่นถือได้ว่าเป็นสิ่งสิ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง จะต้องดำเนินการและต้องทำให้ถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด การประชุมสภาท้องถิ่นมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๓.๒ ประเภทการประชุมสภาท้องถิ่น การประชุมสภาท้องถิ่นที่ทั้งหมด ๓ ประเภท ดังนี้

๑. การประชุมสภาครั้งแรก

โดยมีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเลขานุการ สภาท้องถิ่นชั่วคราว และสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้มีอายมากที่สุดเป็นประธานสภาท้องถิ่นชั่วคราว เพื่อทำหน้าที่เป็นประธานที่ประชุมนำสมาชิกสภาท้องถิ่นปฏิญาณตน และเลือกประธานสภาท้องถิ่น หลังจากมีการตั้งประธานสภาท้องถิ่นจึงถือว่าประธานสภาท้องถิ่นชั่วคราวพ้นจากตำแหน่ง

เมื่อมีประธานสภาท้องถิ่นแล้ว ให้สภาท้องถิ่นเลือกรองประธานสภาท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น และให้ประธานสภาท้องถิ่นนำปรึกษาในที่ประชุมเกี่ยวกับการประชุมสมัยสามัญ โดยผู้มีหน้าที่กำหนดให้ประชุมครั้งแรกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแตกต่างกันดังนี้

องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้กำหนดการประชุมครั้งแรก องค์การบริหารส่วนตำบล ให้นายอำเภอเป็นผู้กำ หนดการประชุมครั้งแรก กรุงเทพมหานคร ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้เรียกประชุม

๒. การประชุมสภาสามัญ

การประชุมสามัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบจะกำหนดสมัยประชุม และวันประชุมตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นกำหนด ซึ่งแตกต่างกันไปดังนี้

องค์การบริหารส่วนจังหวัด ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญสองสมัย

เทศบาล ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญสี่สมัย สมัยประชุมสามัญครั้งแรกและ วันเริ่มสมัยสามัญประจำปีให้สภาเทศบาลกำหนด

องค์การบริหารส่วนตำบล ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญสองสมัยหรือหลายสมัยแล้วแต่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลจะกำหนด แต่ต้องไม่เกินสี่สมัย วันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลกำหนด

๓. การประชุมวิสามัญ

นอกจากสมัยประชุมสามัญแล้ว หากเห็นว่าเป็นการจำเป็นสภาท้องถิ่นอาจเรียกประชุมวิสามัญได้โดยรายละเอียดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบแตกต่างกันไปดังนี้

องค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถเรียกประชุมวิสามัญ หรือนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวน ไม่น้อยกว่า หนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน จังหวัดเท่าที่มีอยู่อาจทำคำร้องยื่น ต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอให้เปิดการประชุมสมัยวิสามัญได้

เทศบาล ประธานสภาเทศบาล , นายกเทศนตรี หรือสมาชิกสภาเทศบาลมี จำนวนไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่อยู่ในตำแหน่งก็ดีอาจทำจคำคำร้องยื่นต่อผู้ว่าชการจังหวัด ขอให้เปิดประชุมวิสามัญให้ผู้ว่า

ราชการจังหวัดพิจารณา ถ้าเห็นสมควรก็ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียก ประชุมวิสามัญได้สมัยประชุมวิสามัญ ให้ไม่เกินสิบห้าวัน แต่ถ้าจะขยายเวลาออกไปอีก จะต้องได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราช

องค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกบริหารส่วนตำบลทั้งหมดเท่าที่มีอยู่อาจทำคำคำร้องยื่นต่อนายอำเภอขอเปิดประชุมวิสามัญ ถ้าเห็นสมควรนายอำเภอเรียกประชุมวิสามัญได้

๓.๓ องค์ประกอบของสภาท้องถิ่น

๑. ประธานสภาท้องถิ่น

๑.๑ ที่มาประธานสภาท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่นแต่ละประเภทมาจาการเลือกกันเองของสมาชิกสภา

๑.๒ อำนาจหน้าที่ประธานสภาท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินกิจการของสภาท้องถิ่นตามที่กฎหมายกำหนด

(๒) เป็นประธานของที่ประชุมสภาท้องถิ่น เว้นแต่ในขณะที่เข้ากล่าวอภิปราย สนับสนุน หรือคัดค้านญัตติ ในที่ประชุมสภาท้องถิ่น

(๓) บังคับบัญชาการงานในสภาท้องถิ่น

(๔) รักษาความสงบเรียบร้อยในสภาท้องถิ่น

(๕) เป็นผู้แทนสภาท้องถิ่นในกิจการภายนอก

(๖) อำนาจและหน้าที่อื่นตามที่มีกฎหมายกำหนด

๒. รองประธานสภาท้องถิ่น

๒.๑ ที่มารองประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่นแต่ละประเภทมาจากการเลือกกันเองของสมาชิกสภา

๒.๒ อำนาจหน้าที่รองประธานสภาท้องถิ่น ช่วยเหลืองานของประธานสภา หรือทำงานตามที่ประธานสภามอบหมาย และเมื่อประธานสภาไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ก็ให้รอบประธานสภาปฏิบัติหน้าที่แทน

๓. เลขานุการสภาท้องถิ่น

๓.๑ ที่มาเลขานุการสภาท้องถิ่น

เลขานุการสภาท้องถิ่นของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล มาจากการเลือกกันเองของสมาชิกสภา

๓.๒ อำนาจหน้าที่เลขานุการสภาท้องถิ่น

เลขานุการสภาท้องถิ่นของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) แจ้งนัดประชุมสภาท้องถิ่นตามคำสั่งของประธานสภาท้องถิ่น

(๒) ชี้แจงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หนังสือสั่งการ หรือแนวทาง ปฏิบัติ ซึ่งเกี่ยวข้องกับกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อที่ประชุมสภาท้องถิ่น

(๓) ช่วยเหลือประธานสภาท้องถิ่นจัดทำระเบียบวาระการประชุมสภาท้องถิ่น

(๔) เชิญประธานสภาท้องถิ่นชั่วคราวปฏิบัติหน้าที่

(๕) จัดทำรายงานการประชุมสภาท้องถิ่น

(๖) เก็บรักษาข้อมูลข่าวสาร หรือเอกสารของสภาท้องถิ่น แต่จะเปิดเผยได้ต่อเมื่อ ได้รับอนุญาต จากประธานสภาท้องถิ่น

(๗) ช่วยเหลือประธานสภาท้องถิ่นในการควบคุมการนับคะแนนเสียง

(๘) ช่วยเหลือประธานสภาท้องถิ่นในการรักษาความสงบเรียบร้อยในสภาท้องถิ่น

(๙)) หน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้หรือกระทำกิจการอื่นตามที่ประธานสภาท้องถิ่นมอบหมาย

๘. ประโยชน์ที่ทางราชการหรือประชาชนได้รับจากการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมสังเกตการณ์

๘.๑ ทำให้ได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางกฎหมายการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

๘.๒ ทำให้ได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

๘.๓ ทำให้ได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการเลือกตั้งท้องถิ่นให้ถูกต้องเป็นไปตามระเบียบกฎหมาย

๙. ข้อเสนอแนะ แนวคิดที่นำไปปรับใช้ในการปฏิบัติงานหรือพัฒนางานที่สอดคล้องกับข้อ ๘

๙.๑ เห็นควรจัดการประชุมภายในเพื่อถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับแนวทางกฎหมายการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นแนวทางการเลือกตั้งท้องถิ่นให้ถูกต้องเป็นไปตามระเบียบกฎหมาย

๑๐. รูปภาพประกอบ









ลงชื่อ.....

(.นางอัมพร หนูประดิษฐ์)

ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกาลูปัง

ผู้เข้ารับการฝึกอบรม