รายงานผลการฝึกอบรม

ชื่อหลักสูตร

"กลยุทธ์การจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นของเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้งอย่างมีประสิทธิภาพในยุค New Normal"

หน่วยงานผู้จัด

สำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม

ระยะเวลาในการฝึกอบรม

วันที่ ๕-๗ เมษายน ๒๕๖๔ ณ โรงแรมไดมอนด์พลาซ่า อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

สรุปเนื้อหาสาระ

ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม

ตามที่คณะคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นสมควรให้มีการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาล และ นายกเทศมนตรี แล้ว ยังคงเหลือการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งคาดว่าจะมีมติให้มีการเลือกตั้งในเร็ว ๆ นี้ หลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติให้มีการเลือกตั้งแล้ว คณะกรรมการการเลือกตั้งจะมีประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล บทบาทการจัดการเลือกตั้งส่วนใหญ่จะถูกขับเคลื่อนโดยองค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นแกนนำในการขับเคลื่อน ซึ่งเราจะเรียกว่า " ผู้อำนวยการการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนตำบล" และ "คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนตำบล" โดยมีบุคคลหรืออนุกรรมการฝ่ายต่าง ๆที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้แต่งตั้ง โดยได้รับความเห็นชอบจากผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำจังหวัด

ขั้นตอนการรับสมัครเลือกตั้ง

การยื่นใบสมัคร

- ยื่นใบสมัคร(แบบ ส.ถ./ผ.ถ.๔/๑) พร้อมเอกสารหลักฐาน รายละเอียดตามเอกสารแนบการลงเวลายื่นใบสมัคร
- มายื่นใบสมัครก่อนเวลา ๐๘.๓๐ น. ถือว่ามายื่นพร้อมกัน (วันแรกของการรับสมัครฯ)
- ผอ.กต.ท้องถิ่น จัดให้มีการประชุมผู้สมัครที่มายื่นก่อนเวลา ๐๘.๓๐ เพื่อให้ตกลงกันเอง ในการยื่นก่อนหลัง ถ้าตกลงกันไม่ได้ให้จับสลาก

การจับสลาก

กรณีที่มายื่นใบสมัครก่อนเวลา ๐๘.๓๐ น.หรือมายื่นใบสมัครพร้อมกันหลังเวลา ๐๘.๓๐ น.

<u>การจับสลากครั้งที่ ๑</u>

- ผอ.กต.ท้องถิ่น เขียนชื่อผู้สมัครที่ยื่นใบสมัคร (ที่ต้องจับสลาก)
- ใส่ภาชนะทึบแสง เขย่าภาชนะให้สลากคละกัน
- ผอ.กต.ท้องถิ่น เป็นผู้จับสลากที่ละใบ

- ชื่อผู้สมัครคนใดที่ถูกจับมาเป็นลำดับแรก ให้ถือว่าเป็นผู้สมัครมีสิทธิจับสลากในครั้งที่ ๒ ก่อน/ตามลำดับจนครบ

การจับสลากครั้งที่ ๒

- ผอ.กต.ท้องถิ่น เขียนหมายเลข ๑ จนถึงหมายเลขเท่ากับจำนวนชื่อที่ยื่นใบสมัครพร้อมกันบนสลาก
- ใส่ภาชนะทึบแสง เขย่าภาชนะให้สลากคละกัน
- ผู้สมัครตามลำดับผลการจับสลากครั้งที่ ๑ ทำการจับสลาก
- ได้หมายเลขใด ให้ถือเป็นลำดับในการยื่นใบสมัคร

การรับใบสมัคร

การตรวจสอบใบสมัครและเอกสารการสมัคร

- ตรวจสอบในเบื้องต้นว่ากรอกข้อความถูกต้องหรือไม่
- เอกสารหลักฐานถูกต้องครบถ้วนทุกรายการหรือไม่
- กรณีเอกสารหลักฐานไม่ถูกต้องครบถ้วน ให้คืนใบสมัคร พร้อมเอกสารหลักฐานให้แก่ผู้สมัครทันที เพื่อไปดำเนินการแก้ไขและนำมายื่นใหม่ในภายหลัง (เสียลำดับการยื่นใบสมัคร)
- ตรวจสอบหลักฐานของผู้สมัครที่อยู่ในลำดับต่อไปแทน
- กรณีเอกสารหลักฐานถูกต้องครบถ้วน
- บันทึกถ้อยคำ เพื่อยืนยันว่าเอกสารถูกต้องครบถ้วนและเป็นผู้มีคุณสมบัติไม่มีลักษณะต้องห้าม
- ออกใบเสร็จรับเงิน (ค่าธรรมเนียมการสมัครคนละ ..... บาท เป็นเงินสด
- ออกใบรับใบสมัคร (แบบ ส.ถ./ผ.ถ.๔/๓) โดยออกให้หลังจากที่มีการออกใบเสร็จรับเงินแล้วเท่านั้น
- ผู้สมัครจะได้หมายเลขตามการออกใบรับใบสมัคร
- ห้ามไม่ให้ผู้สมัครถอนการสมัคร กรณีผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งได้ออกหลักฐานการรับสมัครรับเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัครใดแล้ว (ใบรับใบสมัคร)

การตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม

- ผอ.กกต.ท้องถิ่น บันทึกถ้อยคำเกี่ยวกับความถูกต้องของเอกสารหลักฐาน คุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามตามแบบบันทึกฯ ส.ถ./ผ.ถ. ๔/๑ หากมีเหตุอันควรสงสัยเกี่ยวกับหลักฐานของผู้สมัครให้แจ้งไปยังหน่วยงานที่ออกหลักฐานเพื่อยืนยันคงความถูกต้อง
- เมื่อเสร็จสิ้นการรับสมัครให้ ผอ.กกต.ท้องถิ่นสรุปผลรับสมัครให้ ผอ.กกต.จว.ทราบ
- ภายใน ๗ วันนับแต่วันปิดรับสมัครให้ ผอ.กกต.ท้องถิ่นประกาศรายชื่อผู้สมัคร (ส.ถ./ผ.ถ. ๔/๑)

ภายหลังการประกาศรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้ง

(๑) กรณีผู้สมัครไม่มีชื่อในประกาศรายชื่อผู้สมัคร ของ ผอ.กกต.ท้องถิ่น

- ผู้สมัครยื่นคำร้องต่อ ณ สนง.กกต.จว. ภายใน ๓ วันนับแต่วันที่ ผอ.กกต.ท้องถิ่นประกาศรายชื่อผู้สมัคร
- คณะกรรมการพิจารณาสิทธิสมัคร กำหนดวัน เวลา สถานที่นัดพิจารณา โดยนัดผู้ร้องและ ผอ.กกต.ท้องถิ่น

(๒) กรณีความปรากฏต่อ กกต. หรือ ผอ.กกต.ท้องถิ่น ว่าผู้สมัครที่มีชื่อในประกาศของ ผอ.กกต. ท้องถิ่นไม่มีสิทธิสมัคร

๒.๑ กรณีความปรากฏต่อ กกต.

- กกต. วินิจฉัยโดยเร็ว

๒.๒ กรณีความปรากฏต่อ ผอ.กกต.ท้องถิ่น

- ให้ ผอ.กกต.ท้องถิ่น รวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน พร้อมเสนอความเห็นต่อ กกต.เพื่อวินิจฉัยโดยเร็ว

(๓) กรณีได้รับแจ้งว่าผู้สมัครไม่มีสิทธิสมัคร

- บุคคลใดเห็นว่าผู้สมัครที่มีชื่อในประกาศรับสมัครของ ผอ.กกต.ท้องถิ่น ไม่มีสิทธิสมัครให้ยื่นคำร้องพร้อมพยานหลักฐานต่อ ณ สนง.กกต.จว.
- คณะกรรมการพิจารณาสิทธิสมัคร กำหนดวัน เวลา สถานที่นัดพิจารณา โดยนัดผู้ร้องและผอ.กกต.ท้องถิ่นและผู้ถูกร้อง

ในวันรับสมัครเลือกตั้งอย่าลืม นาฬิกากลาง ควรเป็นนาฬิการะบบดิจิตอล

การดำเนินการเกี่ยวกับบัตรเลือกตั้ง

- คำนวณบัตรเลือกตั้ง
- สั่งซื้อบัตรเลือกตั้งจากโรงพิมพ์ที่ กกต. กำหนด
- แต่งตั้งคณะกรรมการไปรับบัตรเลือกตั้งตามที่ กกต.จังหวัดกำหนด
- แต่งตั้งคณะกรรมการเก็บรักษาบัตรเลือกตั้ง เพื่อเก็บรักษาบัตรจนกว่าจะจัดสรรมาให้คณะกรรมการประจำหน่วย
- แต่งตั้งคณะกรรมการประทับตราบัตรเลือกตั้ง เพื่อประทับตราบัตรเลือกตั้ง

บัตรเลือกตั้งที่ได้รับมา ควรจัดสรรให้หน่วยเลือกตั้งให้หมด ไม่ควรสำรองไว้ที่หน่วยงาน เนื่องจากจะลำบากตอนออกรายงาน ส.ถ./ผ.ถ. ๕/๘

การฝึกอบรมคณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง

การฝึกอบรมคณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง นอกจากจะเป็นการให้ความรู้ความเข้าใจในภาพรวมของการปฏิบัติหน้าที่ การฝึกวิเคราะห์บัตรดี บัตรเสียแล้ว ควรเน้นทำความเข้าใจกับประธานประจำหน่วยเลือกตั้งให้สามารถ เขียนรายงาน ส.ถ./ผ.ถ. ๕/๗ ให้ได้ โดยเน้นวิธีการตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้น อาทิเช่น

๑.จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ..... คน ต้องเท่ากับบัญชีรายชื่อล่าสุด

๒.จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มาแสดงตนขอรับบัตรเลือกตั้ง ..... คน ต้องเท่ากับรายชื่อที่ลงบัญชีชุดหมายเหตุ

๓.จำนวนบัตรเลือกตั้งที่ได้รับมาทั้งหมด ..... บัตร ต้องเท่ากับจำนวนบัตรที่ได้รับมา

๔.จำนวนบัตรเลือกตั้งที่ใช้ลงคะแนนเลือกตั้ง ..... บัตร ต้องเท่ากับข้อ ๒และเท่ากับข้อ ๕+ข้อ๖+ข้อ ๗ + ข้อ ๘

๕.จำนวนบัตรดี .....บัตร ต้องเท่ากับผลรวมของผู้สมัครทุกคน ยกเว้น เขตใดมีจำนวน ส.อบต.มากกว่า ๑ คน

๖. จำนวนบัตรเสีย .....บัตร

๗.จำนวนบัตรเลือกตั้งที่ทำเครื่องหมายไม่เลือกผู้สมัครผู้ใด .....บัตร

๘. จำนวนบัตรเลือกตั้งที่เหลือ... บัตร (...) ต้องเท่ากับ ข้อ ๒ - ข้อ ๕ – ข้อ ๖ และ ข้อ ๗

นอกจากนี้แล้วยังต้องให้ความเข้าใจว่า เอกสารที่ต้องบรรจุในหีบบัตรเลือกตั้งเพื่อส่งให้ กกต.อปท. หลังประกาศคะแนนคือ

- ถุงบัตรเลือกตั้ง โดยแยก บัตรดี บัตรเสีย บัตรไม่ลงคะแนน อย่างละถุง
- แบบขีดคะแนน ส.ถ. /ผ.ถ. ๕/๖
- รายงานผลการนับคะแนน ส.ถฐ/ผ.ถ. ๕/๘
- แบบจำนวนบัตร ส.ถ./ผ.ถ. ๑๖

ทั้งนี้ควรแจ้งให้ ประธาน แยก แบบ ส.ถ./ผ.ถ. ๕/๗ จำนวน ๓ ชุด โดยให้ นำต้นฉบับ ไปมอบให้ กกต.อปท. (หากนำสำเนาไปมอบจะถ่ายเอกสารต่อไม่ชัด)

การส่งมอบอุปกรณ์ก่อนวันเลือกตั้ง

ในการวันส่งมอบอุปกรณ์ก่อนวันเลือกตั้ง ซึ่ง ประธาน กปน. และ เจ้าหน้าที่ รปภ. พร้อมด้วยคณะกรรมการ ไปรับนอกจากวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ ตามที่กำหนดแล้ว สิ่งหนึ่งที่ควรมอบให้ บัตรจำแนกผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง แยกตามเพศ พร้อมเหล็กเสียบ สำหรับสายรัด ควรมอบให้หน่วยเลือกตั้งหนึ่งอย่างน้อย ๑๐ เส้น

การรับรายงานผลการเลือกตั้ง

อบต. ควรจัดเตรียมสถานที่ในการรรับผลการเลือกตั้งจาก คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง โดยจัดเตรียมเจ้าหน้าที่ เพื่อรับหีบพร้อมอุปกรณ์ดังนี้

๑ รับหีบบัตรเลือกตั้งที่ ที่บรรจุ บัตรเลือกตั้ง รายต่าง ๆ จำนวน ๑ คน

๒ รับต้นขั้วบัตรเลือกตั้งพร้อมบัญชีรายชื่อชุดหมายเหตุ ๑ คน

๓ รับ ส.ถ. ๕/๘ จำนวน ๑ คน (ทำหน้าที่ตรวจสอบการเขียนรายงาน Recheck ข้อมูลในแบบ ๕/๘)

๔ รับ ผ.ถ. ๕/๘ จำนวน ๑ คน (ทำหน้าที่ตรวจสอบการเขียนรายงาน Recheck ข้อมูลในแบบ ๕/๘)

๕ ประมวลผลการเลือกตั้ง (สถ/ผล ๕/๘)

๖ รับคืนอุปกรณ์อื่น ๆ

ให้ อบต. สำเนา แบบ สถ/ผถ ๕/๘ ให้ กตต.จังหวัด ทันทีที่รวมผลคะแนนเสร็จสิ้น แล้วส่งต้นฉบับให้ในวันถัดไป

ภายใน ๑๕ วัน นับแต่ประกาศผลคะแนน ผอ.กกต.อปท. ต้องทำสำเนา ส.ถ./ผ.ถ. ๑/๕ ชุดหมายเหตุให้เสร็จ พร้อมทั้งส่งตัวจริงให้นายทะเบียนอำเภอหรือนายทะเบียนท้องถิ่นตรวจสอบตาม ข้อ ๖๓ และจัดทำรายชื่อผู้ถูกจำกัดสิทธิ์ตาม ข้อ ๖๖ แล้วส่ง ส.ถ./ผ.ถ. ๑/๕ ให้ผอ.กกต.จังหวัดเป็นผู้เก็บรักษาต่อไป

การนำเอาความรู้ที่ได้รับไปใช้พัฒนาหรือเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่

นำความรู้เกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น/ผู้บริหารท้องถิ่น มาจัดการเลือกตั้งให้โปร่งใส บริสุทธิ์ ยุติธรรม ภายในระยะเวลา/บุคลากร/งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด